

**Uchwała Nr VI/57/11
Rady Miejskiej w Koronowie
z dnia 30 marca 2011 r.**

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591) zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, zm. w 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675) uchwala się co następuje:

§ 1. Nie uwzględnąć wezwania Związku Nauczycielstwa Polskiego – Zarządu Oddziału w Koronowie do zaniechania naruszenia prawa, w związku z uchwaleniem uchwały Nr V/41/11 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Łąsku Wielkim.

§ 2. Odpis uchwały wraz z uzasadnieniem doręczyć Związkowi Nauczycielstwa Polskiego – Zarządu Oddziału w Koronowie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koronowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.



Przewodniczący
RADY MIEJSKIEJ
[Signature]
Włodzimierz Domek

Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2011 r. do Rady Miejskiej w Koronowie wpłynął wniosek Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Koronowie – wezwanie do usunięcia naruszenia prawa do jakiego, zdaniem wnioskujących, doszło przy uchwalaniu Uchwały Nr V/41/11 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Łąsku Wielkim. Zgodnie z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

ZNP zarzuca, że projektu uchwały o zamiarze likwidacji, nie przedstawiano do zaopiniowania związkom zawodowym, a jest to oczywisty wymóg prawny wynikający z art. 19 ustawy o związkach zawodowych. Zarzuca się również, że uchwała nie zawiera w uzasadnieniu obowiązkowej informacji w sprawie zatrudnienia nauczycieli i pracowników niepedagogicznych z likwidowanej placówki.

Wniosek ZNP nie zasługuje na uwzględnienie, gdyż przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały nie doszło do naruszenia prawa. Procedura likwidacyjna szkoły jest dwuetapowa. Ostateczną decyzję o likwidacji szkoły poprzedza uchwała o zamiarze likwidacji szkoły. O zamiarze likwidacji należy powiadomić także rodziców uczniów najpóźniej na sześć miesięcy przed terminem likwidacji. Rada Miejska w Koronowie wypełniła obowiązki wynikające z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). ZNP powołuje się na przepis art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, który nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek kierowania założeń lub projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych do odpowiednich władz statutowych związku. W dalszej części ZNP cytuje wyrok niepublikowanego wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 listopada 2007 r. sygn. I OSK 1282/07 oraz rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 lipca 2003 r. znak PN.II.0911-15/30/03. ZNP pomija jednakże bogate orzecznictwo administracyjno-sądowe z lat 2009-2010 dotyczące procedury likwidacji szkoły i obowiązku opiniowania uchwał likwidacyjnych przez organy związkowe. W wymienionym okresie Naczelny Sąd Administracyjny wielokrotnie zajmował się przedmiotową sprawą wydając sprzeczne ze sobą wyroki, i tak wyrokiem z dnia 9 listopada 2009 r. sygn. I OSK 606/09 sąd stwierdził, że uchwała o zamiarze likwidacji szkoły odnosi się wprost do działalności związków zawodowych, których celem jest reprezentowanie i obrona praw i interesów zawodowych i socjalnych ludzi pracy, np. w przedmiotowej sprawie pracowników szkoły objętej zamiarem likwidacji. Natomiast w wyrokach z dnia 27 października 2009 r. sygn. I OSK 807/09, z dnia 29 stycznia 2010 r. sygn. I OSK 1563/09, z dnia 19 lutego 2010 r. sygn. I OSK 1628/09 stwierdzano, że uchwała o zamiarze likwidacji szkoły nie jest "aktem prawnym", o jakim mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych, lecz aktem indywidualnym, dlatego też nie istnieje po stronie organu gminy obowiązek opiniowania określony w przepisie art. 19 ust. 1 i 2 tej ustawy. Ostatecznie na wniosek Prezesa NSA podjęto w dniu 29 listopada 2010

r. uchwałę Naczelnego Sądu Administracyjnego w składzie 7 sędziów o następującej treści: „Uchwała o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły, podjęte na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), są aktami prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.), z tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2.” W uzasadnieniu uchwały NSA wskazano również wprost, że „obie uchwały mają jeden przedmiot” oraz, że „jeśli natomiast nie przekazano do zaopiniowania projektu uchwały o zamiarze likwidacji, to należy przekazać do zaopiniowania projekt uchwały o likwidacji szkoły.” Zatem wniosek ZNP byłby uzasadniony, gdyby kolejną uchwałę, już w sprawie likwidacji szkoły, podjęto bez uzyskania opinii organizacji związkowej.

Natomiast co do drugiego zarzutu w zakresie braku informacji o zatrudnieniu pracowników z likwidowanej placówki, zarówno przepisy art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jak i wskazane przez ZNP przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej, nie zawierają obowiązku zamieszczenia takiej informacji w uchwale o zamiarze likwidacji szkoły. Uzasadnienie przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej wyjaśnia jednocześnie szczegółowe przyczyny zamiaru likwidacji, w tym wskazuje jednostki oświatowe mogące przejąć uczniów likwidowanej szkoły.

Wobec powyższego uchwała Nr V/41/11 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Łąsku Wielkim została podjęta zgodnie z prawem.

Przewodniczący
RADY MIEJSKIEJ
[Podpis]
Włodzimierz Domek