

**UCHWAŁA NR LXVI/566/22
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 26 października 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Miejsko – Gminnego Zespołu Edukacji
w Koronowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 227, art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 5 października 2022 r. na działalność Dyrektora Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koronowie

Bogusław Jerzy Guziński

Uzasadnienie

W skardze z dnia 5 października 2022 r. na działalność Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie, złożonej w tym samym dniu do Burmistrza Koronowa, skarżący zarzucił celową przewlekłość w prowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika oraz usunięcie z akt przedmiotowej sprawy dokumentu, który był niezbędny do wydania decyzji, w wyniku czego, zdaniem skarżącego, doszło do przestępstwa urzędniczego. W związku z tym skarżący zażądał ukarania osób odpowiedzialnych za powyższe naruszenia, minimum kary nagany.

Burmistrz Koronowa po zapoznaniu się ze skargą i dokumentacją sprawy administracyjnej, której ona dotyczy, uznał, iż jest to skarga na działalność Dyrektora Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie, rozpatrującego opisaną sprawę administracyjną. W związku z powyższym, w dniu 6 października 2022 r. Burmistrz przekazał skargę do Rady Miejskiej w Koronowie, jako właściwego organu do rozpatrzenia skarg na działalność kierowników gminnych jednostek administracyjnych, a więc także Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2022 r. poz. 559 ze zm.) i Statutu Gminy Koronowo skarga ta podlegała wstępnej analizie oraz zaopiniowaniu przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która na posiedzeniu w dniu 14 października 2022 r. wysłuchała skarżącego oraz Dyrektora Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie.

Rada Miejska dokonując oceny skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2022 r. poz. 2000) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga ta jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania. Z kolei w myśl art. 229 pkt 3 wymienionej ustawy organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności dotyczącej kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Tym samym należało uznać, iż Rada Miejska w Koronowie jest organem właściwym do rozpatrzenia tej skargi.

Na podstawie akt sprawy administracyjnej, której skarga ta dotyczy, Rada Miejska ustaliła, że na wniosek skarżącego złożony w dniu 13 września 2022 r. Miejsko-Gminny Zespół Edukacji w Koronowie wszczął dwa postępowania o udzielenie pomocy indywidualnej de minimis w związku z dofinansowaniem kosztów kształcenia pracowników młodocianych. W dniu 19 września 2022 r. Miejsko-Gminny Zespół Edukacji w Koronowie uznał, że z uwagi na fakt, iż młodociany pracownik zamieszkuje na terenie gminy Dobrcz, należy sprawę przekazać do rozpatrzenia Wójtowi Gminy Dobrcz, więc akta sprawy zostały wysłane w dniu 20 września 2022 r. i doręczone w dniu 22 września 2022 r. Natomiast w sprawie drugiego młodocianego pracownika Miejsko-Gminny Zespół Edukacji w Koronowie w dniu 30 września 2022 r. wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych tego wniosku poprzez przedłożenie dokumentu pełnomocnictwa, które zostało powołane we wniosku, lecz faktycznie nie zostało do niego dołączone. Brakujący dokument został złożony przez wnioskodawcę w dniu 4 października 2022 r., po czym w dniu 5 października 2022 r. została wydana decyzja administracyjna przyznająca wnioskodawcy dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika, a więc zgodna z wnioskiem w omawianej sprawie.

Ponadto na podstawie ustnych wyjaśnień skarżącego na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie Rada Miejska ustaliła, iż skarżący zarzuca, iż jego powyżej opisane wnioski o dofinansowanie nie zostały rozpatrzone niezwłocznie, jak też, że jeden z pracowników Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie prawdopodobnie celowo usunął jeden z dokumentów z akt tych spraw (pełnomocnictwo, do którego złożenia wnioskodawca został później wezwany), aby przedłużyć to postępowanie. Natomiast Dyrektor Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie w wyjaśnieniach złożonych na piśmie oraz ustnie na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie wskazał, iż wnioski skarżącego zostały rozpatrzone w terminie ustawowym przewidzianym w sprawach administracyjnych, a tempo ich rozpatrzenia było uzależnione wyłącznie od ilości obowiązków pracownika merytorycznego w tym czasie, ponadto zaprzeczył, iż doszło do usunięcia z akt sprawy dokumentu, o którego złożenie wezwano później wnioskodawcę, jak też zaznaczył, iż przy składaniu wniosków w sekretariacie Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie nie odbywa się kontrola kompletności

wniosków, gdyż osoba odpowiedzialna za przyjmowanie dokumentów nie jest pracownikiem merytorycznym, a zatem nie jest możliwe już na ówczesnym etapie zadeklarowanie kompletności wniosku bądź wezwanie wnioskodawcy do uzupełnienia ewentualnych braków formalnych wniosków. Oceny wniosku i jego kompletności dokonuje bowiem pracownik merytoryczny właściwy w danej sprawie.

Rada Miejska ustaliła jednocześnie, iż zgodnie z art. 122 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. 2021 r. poz. 1082 ze zm.) sprawa dotycząca przyznania dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika ma charakter sprawy administracyjnej, a tym samym przy jej rozpatrzeniu stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000). Zgodnie zatem z art. 35 § 1 tej ustawy organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki, przy czym w myśl § 2 niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ, natomiast w myśl § 3 załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. Przepisy te należy zatem interpretować w ten sposób, że ustanowiony w § 1 ogólny obowiązek organu załatwiania spraw przez organ administracji publicznej bez zbędnej zwłoki jest powiązany z obowiązkiem niezwłocznego załatwienia sprawy (§ 2) i obowiązkiem załatwienia sprawy w określonych terminach (§ 3). Oznacza to w szczególności, że organ administracji publicznej powinien załatwić sprawę bez zbędnej zwłoki, jeżeli w toku postępowania administracyjnego okaże się, że sprawa może być załatwiona przed upływem ustawowych terminów jej załatwienia. Przewidziany w cytowanym przepisie termin miesiąca należy uznać jako zasadniczy maksymalny termin załatwienia sprawy. Określenie „bez zbędnej zwłoki” nie oznacza jednak, że sprawa ma być załatwiona natychmiast, ale tak szybko, jak jest to możliwe. Określenie „niezwłocznie” nie oznacza, że sprawa ma być załatwiona natychmiast po wniesieniu przez stronę żądania wszczęcia postępowania, ale że organ powinien natychmiast przystąpić do rozpatrzenia sprawy, co jednak może zabrać pewien czas. Nawet gdy strona wraz z żądaniem wszczęcia postępowania przedstawia określone dowody, to konieczna może być weryfikacja tych dowodów i ocena ich kompletności. Należy także zastrzec, że przygotowanie projektu rozstrzygnięcia oraz podpisanie go przez upoważnioną osobę może zająć pewien czas. Nie bez znaczenia jest także liczba spraw, którym dany organ zajmuje się w tym samym czasie, co również wpływa na ocenę „niezwłoczności” w danej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska uznała, iż skarga nie zasługuje na uwzględnienie, albowiem nie dopatrywała się w działaniach Dyrektora Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie przy rozpatrywaniu spraw administracyjnych, który dotyczy skarga, żadnych przejawów nienależytego wykonywania zadań publicznych czy naruszenia praworządności lub interesów skarżącego. W ocenie Rady Miejskiej nie doszło bowiem w tych sprawach administracyjnych do naruszenia przepisów o terminie załatwienia tych spraw. Jak bowiem zostało ustalone, w pierwszej sprawie, w której Miejsko-Gminny Zespół Edukacji w Koronowie uznał się niewłaściwy do jej rozpatrzenia, co spowodowało przekazanie do właściwego organu po kilku dniach od złożenia wniosku. Natomiast w drugiej sprawie wniosek skarżącego wymagał uzupełnienia, wobec czego należało uznać, iż maksymalny termin na załatwienie tej sprawy wynosił 30 dni, przed którego upływem i po uzupełnieniu wniosku przez stronę została wydana decyzja administracyjna zgodna z tym wnioskiem. Jednocześnie Rada Miejska nie może uznać wiarygodności zarzutu skarżącego o usunięciu z akt przedmiotowych spraw administracyjnych dokumentu (pełnomocnictwa), o którego uzupełnienie wnioskodawca został wezwany w toku postępowania. Brak jest bowiem jakichkolwiek okoliczności, który zarzut ten choćby uprawdopodobniały, a przy tym w formularzach tych wniosków brak jest powołania się na taki dokument przy wyliczeniu załączników, a którego brak mógłby ewentualnie zauważyć pracownik sekretariatu Miejsko-Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie, który wniosek ten przyjmował od skarżącego i jak wyjaśnił skarżący przeliczył załączniki złożone wraz z tymi wnioskami. Rada Miejska podkreśla także, że nie jest organem kompetentnym do stwierdzenia przestępstwa urzędniczego, które zdaniem skarżącego miało zostać popełnione, a więc również nie można uznać tego zarzutu za udowodniony.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXVI/566/22
Data dokumentu	2022-10-26
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Miejsko – Gminnego Zespołu Edukacji w Koronowie
Identyfikator dokumentu	EC5275D5-F7A0-4EE0-97DA-D23125AC3275

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-345018604
Numer seryjny	5925BC0AC83D228D2764C3B49664FE7D
Osoba podpisująca	BOGUSŁAW GUZIŃSKI
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	28.10.2022 11:16:28
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL