

UCHWAŁA NR LXXVIII/660/23
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE

z dnia 31 maja 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 18 kwietnia 2023 r. na działalność Burmistrza Koronowa oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koronowie

Bogusław Jerzy Guziński

Uzasadnienie

W skardze z dnia 18 kwietnia 2023 r., która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Koronowie w dniu 27 kwietnia 2023 r., skarżący zarzucił Burmistrzowi Koronowa naruszenie praworządności i istotnych interesów skarżącego, przewlekłe lub nazbyt biurokratyczne załatwienie sprawy dotyczącej możliwości dojazdu i dojścia do nieruchomości skarżącego położonej w miejscowości Dziedzinek przez drogę wewnętrzną wytyczoną na działce nr 71/10, obręb Dziedzinek, gmina Koronowo, która według skarżącego stanowi własność Gminy Koronowo. Skarżący wskazał, że obecnie wspomniana droga faktycznie przebiega przez pobliską działkę prywatną, a jeden z sąsiadów uniemożliwia mu korzystanie ze drogi, ustawiając na niej przeszkody oraz dopuszczając się aktów agresji i grózb. Ponadto skarżący wskazał, iż o powyższych okolicznościach wielokrotnie informował Burmistrza Koronowa, który jednak nie podjął żadnych działań skutkujących przywróceniem dojazdu do jego nieruchomości, czy to poprzez zapewnienie faktycznej możliwości korzystania z drogi urządzonej przez gminę na nieruchomości prywatnej, czy to poprzez realizację obowiązku polegającego na zapewnieniu przez gminę dojazdu do nieruchomości skarżącego drogą wytyczoną na działce gminy, która jednakże nie została urządzona i stanowi obecnie teren nieprzejezdny, zarośnięty drzewami i krzewami. Zdaniem skarżącego, nieprawidłowości po stronie organu odpowiedzialnego za urządzenie omawianej skutkują tym, iż jest on pozbawiony dostępu do swojej nieruchomości, możliwości korzystania z niej, czerpania pożytków, jak i wykorzystania dla zapewnienia bezpieczeństwa bytowego swojej rodziny.

Rada Miejska w Koronowie dokonując oceny tej skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 775 ze zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga jest rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy, zaś celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

Rada Miejska w Koronowie nie dopatrzyła się w działaniach Burmistrza Koronowa w sprawie, której dotyczy złożona skarga, żadnych przejawów nienależytego wykonywania zadań publicznych przez ten organ, czy naruszenia praworządności lub interesów skarżącego, a co przemawiałoby za uwzględnieniem omawianej skargi.

Rada Miejska w Koronowie mając na uwadze zebrane dokumenty, a także wyjaśnienia skarżącego oraz przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Koronowie na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej, która opiniowała wniesioną skargę zgodnie z jej kompetencjami ustawowymi, ustaliła, że sprawa opisana w skardze dotyczy w istocie sporu sąsiedzkiego w zakresie korzystania z nieruchomości prywatnych, przez które przebiega obecnie omawiana droga wewnętrzna prowadząca m.in. do nieruchomości należącej do skarżącego. Okazało się bowiem, że sporna droga wewnętrzna wykracza poza granice działki nr 71/10, a część właścicieli nieruchomości sąsiadujących z tą działką, przez których nieruchomości obecna droga faktycznie przebiega, nie wyrazili zgody na powszechny dostęp do tej drogi, w tym na korzystanie z niej przez skarżącego. Ponadto ustalono, że działka nr 71/10 nie stanowi własności Gminy Koronowo, a co najwyżej jest w posiadaniu części tej działki, na której faktycznie znajduje się omawiana droga wewnętrzna (jej część), gdyż była ona dotychczas zaliczana do sieci wewnętrznych dróg gminnych. Dlatego też po powstaniu opisanego w skardze sporu skarżącego z jednym z jego sąsiadów, a także sporu granicznego, w Urzędzie Miejskim w Koronowie podjęto działania w celu urządzenia spornej drogi wewnętrznej zgodnie z granicami ewidencyjnymi działki nr 71/10, w tym wznowiono granice tej działki, a także rozpoczęto poszukiwania spadkobierców ostatnich znanych, a już nieżyjących właścicieli działki nr 71/10. Gmina jest bowiem docelowo zainteresowana przejęciem na własności działki nr 71/10 oraz urządzenia na niej drogi wewnętrznej zgodnie z przeznaczeniem tej działki w ewidencji gruntów, a która prowadziłaby także do nieruchomości skarżącego. Niemniej, dopóki nie zostanie uregulowany stan prawny tej nieruchomości, a co nadal trwa, prowadzenie przez Burmistrza jakichkolwiek przedsięwzięć drogowych na całej działce nr 71/10 tj. urządzenie nowej drogi w miejscu, gdzie obecnie na części działki rośnie las, byłoby sprzeczne zarówno z przepisami dotyczącymi prawa własności (zmiana sposobu zagospodarowania cudzego gruntu), jak również dotyczącymi wydatkowania środków publicznych przez organy jednostek samorządu terytorialnego (sfinansowanie budowy drogi na cudzej działce). Co wymaga podkreślenia, skarżący kilkakrotnie był informowany przez Burmistrza o powyżej opisanym stanie faktycznym i prawnym działki nr 71/10 i drogi wewnętrznej obecnie urządzonej częściowo na tej działce oraz na innych sąsiednich nieruchomościach we własności i posiadaniu osób prywatnych. W pismach tych

Burmistrz informował skarżącego także o możliwych środkach prawnych do uzyskania dostępu do spornej drogi wewnętrznej, przysługujących skarżącemu na gruncie przepisów prawa cywilnego w stosunku do właścicieli przeszkadzających mu w korzystaniu ze spornej drogi wewnętrznej (np. sądowe ustanowienie służebności drogi koniecznej). Mimo to skarżący nie skorzystał z tych możliwości, co przyznał na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej i tłumaczył to przede wszystkim kwestiami finansowymi za ewentualną sprawę sądową i oczekiwaniem zapewnienia mu dojazdu do jego nieruchomości przez Gminę. Co wymaga również podkreślenia, Burmistrz zwracał się także na piśmie do właścicieli sąsiednich nieruchomości, przez które obecnie przebiega sporna droga wewnętrzna, apelując do nich, aby umożliwili skarżącemu, czy innym zainteresowanym osobom przejazd tą drogą, z częścią tych właścicieli odbył także spotkania w Urzędzie Miejskim. Burmistrz nie pozostał więc obojętny na problemy skarżącego i próbował zażegnać jego spór z jednym z sąsiadów, a efektem jego działań było m.in. uzyskanie zgody na czasowy przejazd drogą przez skarżącego od części właścicieli, przez których nieruchomości sporna droga obecnie przebiega, o czym skarżący został także poinformowany.

Rada Miejska w Koronowie w świetle powyższych ustaleń zważyła, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775 ze zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W myśl art. 7 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy zadania własne obejmują także sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego i zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 645) zadania w zakresie zarządzania dróg gminnych (wewnętrznych i publicznych) należy do kompetencji organu wykonawczego gminy. Z żadnego z przepisów wymienionych ustaw nie wynika jednak obowiązek budowy przez gminę dróg wewnętrznych do każdej nieruchomości na obszarze gminy, w tym budowy takich dróg na nieruchomościach niestanowiących własności gminy. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu. W przypadku działki nr 71/10 w miejscowości Dziedzinek Gmina Koronowo, ani nie zarządza całą tą działką, ani nie jest właścicielem wobec czego nie ma w chwili obecnej, ani prawa, ani też obowiązku wybudowania nowej drogi w granicach tej działki (w miejsce drogi obecnie na działkach prywatnych). Będzie to ewentualnie możliwe dopiero po nabyciu własności przedmiotowej działki przez Gminę, o ile zostaną ustaleni obecni właściciele tej działki i jednocześnie zdecydują się zbyć tą nieruchomość na rzecz Gminy. W tym celu Burmistrz podejmuje stosowne działania w celu uregulowania stanu prawnego nieruchomości, o czym skarżący był informowany, lecz nie ma wpływu na szybkość postępowania w tym zakresie innych organów, czy sądów. Jednocześnie Burmistrz nie jest organem władnym do rozwiązywania sporów sąsiedzkich na tle korzystania z gruntów prywatnych, nie posiada żadnych kompetencji władczych, aby nakazać właścicielom takich gruntów określone postępowanie z ich nieruchomościami. Rozstrzygnięcie takich sporów należy do sądów powszechnych, co może odbywać się tylko na wniosek zainteresowanych stron danego sporu tj. w tym przypadku skarżącego.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXXVIII/660/23
Data dokumentu	2023-05-31
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa
Identyfikator dokumentu	056897FA-E343-4F04-9D01-E94F6053A9D9

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1424665364
Numer seryjny	2BFC1C1B191B6DE9D21D9C1A9023E6A0
Osoba podpisująca	BOGUSŁAW GUZIŃSKI
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	01.06.2023 14:42:26
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL