

UCHWAŁA NR LXXXI/710/23
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE

z dnia 30 sierpnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność członka organu sołectwa

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 775 ze zm.) i § 45 ust. 3 Statutu Sołectwa Gogolin przyjętego Uchwałą nr XIX/211/04 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 22 marca 2004 r. w sprawie: statutów sołectw, uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 27 kwietnia 2023 r. na działalność członka organu Sołectwa Gogolin oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koronowie

Bogusław Jerzy Guziński

Uzasadnienie

W skardze z dnia 11 maja 2023 r. na przewodniczącą rady sołeckiej w Gogolinie, która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Koronowie w dniu 16 maja 2023 r., skarżący zarzucił, że wymieniona przywłaszcza sobie świetlicę wiejską i robi z niej prywatny biznes. Na potwierdzenie tych zarzutów skarżący przywołał przypadek, gdy przewodnicząca rady sołeckiej nie wpuściła skarżącego do świetlicy wiejskiej podczas czynności urzędowych (sporządzenie protokołu z oględzin nieruchomości) wykonywanych przez pracowników Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy w sprawie administracyjnej m.in. z udziałem skarżącego i osób będących członkami rady sołeckiej. Uzasadniając odmowę, miała wówczas stwierdzić: „że świetlica jest jej”. Ponadto skarżący stwierdził, że "przewodnicząca rady sołeckiej od dłuższego czasu zrobiła sobie ze świetlicy prywatny biznes, krzesła wypożycza za pieniądze na cele komunijne, jak i świetlice, prócz tego robi zebrania wiejskie bez wiedzy Burmistrza Koronowa, gdy nie ma wszystkich członków, a wszystko podejmują i uchwalają wiele nieprawidłowości." Ponadto na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie w dniu 18 sierpnia 2023 r. skarżący dodatkowo zarzucił, że przewodnicząca rady sołeckiej narusza jego dobra osobiste na portalu społecznościowym w Internecie. Na potwierdzenie swoich zarzutów skarżący przedłożył nagranie dyskusji zainteresowanych i wydruki z Internetu.

W odpowiedzi na zarzuty zawarte w skardze przewodnicząca rady sołeckiej w piśmie z dnia 23.05.2023 r. wyjaśniła, że zdarzyła się taka sytuacja, że wypożyczono krzesła ze świetlicy jednemu z mieszkańców Gogolina, ale nieodpłatnie, poza tym, że o wykorzystaniu świetlicy na potrzeby organów sołectwa decyduje Sołtys Sołectwa Gogolin, który nie ma obowiązku uzgadniania tego z Burmistrzem Koronowa. Ponadto przyznała, że miało miejsce zdarzenie opisane w skardze z udziałem urzędników Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, a którzy sami zdecydowali, że sporządzą protokół z przeprowadzonych oględzin w samochodzie, a nie w świetlicy. Jednocześnie przewodnicząca rady sołeckiej wskazała, że skarżący jest skonfliktowany z mieszkańcami Gogolina, kieruje obelgi i wyzwiska względem przewodniczącej rady sołeckiej, sołtysa wielu mieszkańców, a wszyscy, który mu się sprzeciwiają, są opisywani przez skarżącego w mediach, czy straszeni sądem lub prokuraturą.

Rada Miejska dokonując oceny wymienionej skargi zważyła, że zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) sołectwo jest jednostką pomocniczą gminy powołaną do realizacji części zadań gminy na obszarze danego sołectwa, a zgodnie ze Statutem Sołectwa Gogolin organami sołectwa są: Zebranie Wiejskie, Sołtys i Rada Sołecka (§ 7 Statutu), nad których działalnością nadzór sprawuje Rada Miejska w Koronowie (§ 45 ust. 3 Statutu). Ponieważ skarga dotyczyła działalności członka jednego z tych organów sołectwa, Rada Miejska uznała, że jest władna do rozpatrzenia tej skargi. Ponadto Rada Miejska zważyła, że zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2023 r. poz. 775 ze zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga taka jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

W świetle przytoczonych norm prawnych, a także poczynionych w tej sprawie ustaleń przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie uznano, iż skarga nie zasługuje na uwzględnienie. Rada Miejska nie dopatrzyła się bowiem żadnych przejawów nienależytego wykonania wobec skarżącego zadań publicznych, czy naruszenia praworządności lub interesów skarżącego, przez organ sołectwa, jakim jest rada sołecka, a którego jednym z członków jest przewodnicząca tej rady, której działań dotyczy skarga. Co wymaga podkreślenia, zgodnie ze Statutem Sołectwa Gogolin rada sołecka jest organem opiniodawczym i doradczym dla sołtysa, a który stanowi organ wykonawczy sołectwa. W skład rady sołeckiej wchodzi także przewodniczący tego organu, który jednak nie posiada żadnych samodzielnych kompetencji w stosunku do mieszkańców sołectwa czy innych osób bądź organów sołectwa lub gminy, a zakres jego zadań ogranicza się w zasadzie tylko do zwoływania i prowadzenia posiedzeń rady sołeckiej. Tym samym nie sposób utożsamiać zarzucanych przez skarżącego samodzielnych działań osoby pełniącej funkcję przewodniczącej Rady Sołeckiej Sołectwa Gogolin z działaniami tego organu Sołectwa Gogolin, a tylko w takim zakresie Rada Miejska posiada funkcje kontrolne i może rozpatrywać skargi obywateli na działalność organów sołectw. W tym zakresie nie sposób natomiast uznać, iż Rada Sołecka Sołectwa Gogolin, czy nawet jej poszczególni członkowie dopuścili się jakichkolwiek uchybień w zakresie realizacji zadań sołectwa. Z ustaleń poczynionych w tej sprawie wynika, że to nie Rada

Sołecka Sołectwa Gogolin, a Dyrektor Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Koronowie, w którego zarządzie znajdują się świetlice wiejskie na terenie Gminy Koronowo, decyduje o wykorzystaniu świetlicy na cele niezwiązane z działalnością organów gminy, czy sołectwa bądź działalnością gminnego ośrodka kultury. Przewodnicząca Rady Sołeckiej Sołectwa Gogolin nie ma więc żadnych uprawnień do „komercyjnego” udostępniania świetlicy wiejskiej i nie stwierdzono, że takie sytuacje miały miejsce z udziałem tej osoby. Ponadto na podstawie informacji uzyskanych w tej sprawie od przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Koronowie ustalono, że zgodnie z przyjętymi w Gminie Koronowo zasadami świetlice wiejskie mogą być wykorzystywane na potrzeby działalności organów poszczególnych sołectw (zebrań wiejskich, czy posiedzeń rad sołeckich), o czym decydują samodzielnie sołtysi bez konieczności konsultowania tego, czy uzyskiwania zgody na to Burmistrza Koronowa. Przewodnicząca Rady Sołeckiej Sołectwa Gogolina zwołując posiedzenia rad sołeckich w świetlicy wiejskiej działa zatem zgodnie z prawem, gdyż wykonuje w ten sposób swoje kompetencje wynikające ze statutu sołectwa. Nie można także uznać, iż doszło do naruszenia jakichkolwiek zasad w działalności Rady Sołeckiej Sołectwa Gogolin przy okazji niedopuszczenia do sporządzenia w budynku świetlicy protokołu z czynności urzędowych innego organu administracji publicznej (Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy), gdyż to pracownicy tego organu dokonujący tej czynności byli „gospodarzami” danego postępowania administracyjnego i decydowali o jego przebiegu (miejscu sporządzenia protokołu). Ustalono zaś, że nie było przeszkód, aby protokół ten sporządzono poza budynkiem świetlicy, a przy tym, to nie Rada Sołecka Sołectwa Gogolin, a niektórzy jej członkowie byli stronami tego postępowania administracyjnego, a więc organ sołectwa nie uczestniczył w tych czynnościach. Co wymaga podkreślenia, dostarczone przez skarżącego nagranie dyskusji pomiędzy stronami opisywanych czynności urzędowych nie potwierdziło twierdzeń skarżącego, iż przewodnicząca Rady Sołeckiej Sołectwa Gogolin twierdziła, że świetlica wiejska „należy do niej”. Jest to więc dowolna interpretacja skarżącego słów wypowiedzianych wówczas przez przewodniczącą rady sołeckiej, a którym nie sposób nadać takie znaczenie. Ponadto Rada Miejska nie jest władna do oceny, czy doszło do naruszenia dóbr osobistych skarżącego poprzez wpisy na portalach społecznościowych i w tym zakresie skarżący może poszukiwać ochrony na drodze cywilnej. Na podstawie poczynionych ustaleń Rada Miejska istotnie dopatrzyła się konfliktu osobistego pomiędzy zainteresowanymi, lecz nie dopatrzyła się, aby konflikt rzutował na działalność Rady Sołeckiej Sołectwa Gogolin. Rada Miejska może więc jedynie apelować do obu stron, aby zażegnały ten konflikt i wspólnie działały dla dobra Sołectwa Gogolin, gdyż, jak wynika z poczynionych ustaleń, nie brakuje im chęci i determinacji do tego.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXXXI/710/23
Data dokumentu	2023-08-30
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność członka organu sołectwa
Identyfikator dokumentu	D337EB14-36C9-433B-9CD2-071EDB310A6C

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-793223540
Numer seryjny	2BFC1C1B191B6DE9D21D9C1A9023E6A0
Osoba podpisująca	BOGUSŁAW GUZIŃSKI
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	01.09.2023 09:51:20
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL