

**UCHWAŁA NR LXXXIII/717/23
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 27 września 2023 r.

**w sprawie rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwagi wniesionej do projektu Studium uwarunkowań
i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo
(I termin wyłożenia)**

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.):

§ 1. Nie uwzględnia się uwagi z dnia 18 stycznia 2023 r. złożonej przez osobę fizyczną (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Koronowie Nr rej. 1524/23), wniesionej do projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Koronowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koronowie

Bogusław Jerzy Guziński

Uzasadnienie

Na podstawie art. 11 ust. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.), w dniu 18 stycznia 2023 r. osoba fizyczna (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Koronowie Nr rej. 1524/23), wniosła pisemną uwagę do wyłożonego do publicznego wglądu w dniach od 23 listopada 2022 r. do 23 grudnia 2022 r. projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo.

W uwadze obszernie przytoczono przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wskazano, iż „ustalenia studium w zakresie oszacowania chłonności obszarów o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno - przestrzennej w granicach jednostki osadniczej, rozumianej jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażonej w powierzchni użytkowej, w podziale na funkcje zabudowy, zostały sformułowane z naruszeniem przepisu art. 10 ust. 5 pkt 2 ustawy o p.z.p., co stanowi o istotnym naruszeniu zasad sporządzenia studium.”

Ponadto wskazano, że „kwestia poprawnie sporządzonego bilansu była już przedmiotem wielokrotnego stanowiska judykatury” – przytoczono orzecznictwo.

Brak odniesienia do konkretnej nieruchomości, konkretnego obrębu ewidencyjnego, konkretnej jednostki osadniczej.

Rozstrzygnięciem z dnia 1 lutego 2023 r. Burmistrz Koronowa uwagi nie uwzględnił.

Uzasadnienie:

Określenie chłonności terenów o zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej polega na wyliczeniu parametru liczbowego, który definiuje powierzchnię jaka jest dostępna w ramach terenów zainwestowanych, które wchodzi w skład obszarów o zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, a które mogą jeszcze zostać zabudowane. Sposób obliczania tej powierzchni został określony w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 10 ust. 5). Ustawodawca określił metodologię wykrywania zależności pomiędzy poszczególnymi rodzajami parametrów oraz zależności pomiędzy nimi, które prowadzą w efekcie do określenia możliwości projektowania nowych terenów rozwojowych. Jeżeli bilans pomiędzy chłonnością terenów i zapotrzebowaniem na nowe tereny jest pozytywny, wówczas gmina ma możliwość określenia nowych terenów rozwojowych. W przeciwnym wypadku należy prowadzić rozwój przestrzenny terenów zabudowanych poprzez zagęszczenie terenów o zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej lub wykorzystanie terenów objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, które nie zostały dotychczas zabudowane.

Ustawa nie określa w żaden sposób wzorów matematycznych, które mogłyby zostać wykorzystane do obliczania ww. wartości chłonności. Pozostawiono to w gestii gminy, sporządzającej projekt studium. W praktyce więc to gmina buduje zestaw metod obliczeniowych. Wykorzystuje się do tego w pierwszej kolejności dane przestrzenne pochodzące z referencyjnych baz danych geodezyjnych oraz z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Przy użyciu narzędzi komputerowych systemów informacji przestrzennej badany jest udział terenów zainwestowanych w terenach o zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej. W efekcie powstaje zestaw sum powierzchni wyrażonych w jednostkach metrycznych, które można używać jako składowe do dalszych obliczeń. Tak też postąpiono w przypadku studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Koronowo. Zestaw autorskich obliczeń, których metodyka nie była dotychczas kontestowana przez organ nadzorczy, posłużył do określenia liczbowo chłonności w sumie na 400 ha nowych terenów rozwojowych. Ta liczba jest wyrazem możliwości wyznaczenia w studium nowych terenów rozwojowych.

O ile zatem zarzut nierzetelności wykonanych obliczeń może być postawiony a priori, to na uwadze należy mieć fakt braku podstaw do odrzucenia rzetelności wykonanych prac, przede wszystkim z uwagi na brak precyzyjnych wskazań ustawowych co do sposobu ich wykonywania. Wszelki dobór narzędzi obliczeniowych został pozostawiony gminie, która głosując nad aktem planowania przestrzennego uznaje prawdziwość przyjętych rozwiązań. Zarzut nierzetelności, pozbawiony dowodu matematycznego, wskazującego błąd wynikających z przyjętych metod powinien zostać udowodniony. W przeciwnym wypadku nie ma możliwości odniesienia się do postawionego zarzutu, a jednocześnie można go zgłosić do każdej części projektowanego dokumentu.

Uwaga zgodnie z art. 11 pkt. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.), została przedłożona Radzie Miejskiej w Koronowie.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LXXXIII/717/23
Data dokumentu	2023-09-27
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwagi wniesionej do projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo (I termin wyłożenia)
Identyfikator dokumentu	304DCAF6-A276-49CC-920B-2B037B754494

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1828158743
Numer seryjny	2BFC1C1B191B6DE9D21D9C1A9023E6A0
Osoba podpisująca	BOGUSŁAW GUZIŃSKI
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	03.10.2023 09:04:43
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL