

**UCHWAŁA NR VI/57/24
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn zm.) oraz art. 227, art. 229 pkt 3 pkt i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 17 lipca 2024 r. uzupełnionej w dniu 29 lipca 2024 r., na bezczynność Burmistrza Koronowa oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując ją do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Koronowie

Mirosława Maria Pietryga

Uzasadnienie

W skardze z dnia 17 lipca 2024 r., uzupełnionej w dniu 29 lipca 2024 r., skarżąca reprezentowana przez pełnomocnika i zarzuciła Burmistrzowi Koronowa beczynność w sprawie zmiany organizacji ruchu i oznakowania ulicy Targowej w Koronowie. Skarżąca podniosła, że Burmistrz Koronowa w piśmie z dnia 16 stycznia 2024 r. uznał za zasadne wprowadzenie takiej zmiany, po wcześniejszym zwróceniu na to uwagi przez skarżącą, lecz od tego czasu nie wdrożył niezbędnych zmian na wskazanej drodze gminnej.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) i Statutu Gminy Koronowo skarga ta podlegała wstępnej analizie oraz zaopiniowaniu przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która zebrała dodatkowe informacje w sprawie objętej skargą i na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2024 r. wysłuchała stanowisk pełnomocnika skarżącej

i Burmistrza Koronowa oraz informacji od pracownika Urzędu Miejskiego w Koronowie odpowiedzialnego za realizację zadania, którego dotyczy skarga, a następnie zaopiniowała, iż skarga ta jest niezasadna.

Rada Miejska w Koronowie dokonując oceny rozpatrywanej skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2024 r. poz. 572) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga taka jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników lub funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

Rada Miejska w Koronowie po zapoznaniu się z treścią skargi wraz z jej uzupełnieniem i ustnymi wyjaśnieniami pełnomocnika skarżącej, Burmistrza Koronowa oraz pracownika Urzędu Miejskiego w Koronowie, złożonymi na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie w dniu 20 sierpnia 2024 r., uznała, że skarga ta nie zasługuje na uwzględnienie. Rada Miejska nie dopatrzyła się bowiem w działaniach Burmistrza Koronowa lub podległych mu pracowników beczynności w sprawie zmiany organizacji ruchu na ulicy Targowej w Koronowie.

Rada Miejska w Koronowie na podstawie zebranych dokumentów i wyjaśnień ustnych ustaliła, że skarżąca reprezentowana przez pełnomocnika w piśmie z dnia 27 grudnia 2023 r. zwróciła się do Burmistrza Koronowa z apelem o rozważenie zmiany oznakowania (wprowadzenie dodatkowego oznakowania pionowego przy ulicy Targowej Koronowie). W odpowiedzi na ten apel Zastępca Burmistrza w piśmie z dnia 16 stycznia 2024 r. poinformował skarżącą, iż jej uwaga co do potrzeby dodatkowego oznakowania jest zasadna i jednocześnie wskazał, że najbliższą zmianę organizacji ruchu na tej ulicy przewiduje się po zakończeniu inwestycji drogowych przy ulicach Makowej i Łubinowej, które są w pobliżu ulicy Targowej. Wówczas, jak wskazano w powołanym piśmie, Zarząd Dróg Gminnych dokona weryfikacji oznakowania wszystkich wymienionych ulic i dokona niezbędnych korekt. Co wymaga podkreślenia, od tego czasu skarżąca lub jej pełnomocnik nie wnioskowali ponownie do Burmistrza Koronowa, ani nie zasięgaliby informacji w tej sprawie przed złożeniem rozpatrywanej obecnie skargi. Z kolei Burmistrz Koronowa przy pomocy pracowników Urzędu Miejskiego w Koronowie sukcesywnie realizował czynności zapowiedziane w piśmie Zastępcy Burmistrza z dnia 16 stycznia 2024 r. Mianowicie, w dniu 9 kwietnia 2024 roku zakończono realizację inwestycji drogowej przy ulicach Makowej i Łubinowej w Koronowie, następnie wszczęto procedurę nadania tym drogom statusu dróg publicznych i po uzyskaniu pozytywnej opinii Zarządu Powiatu, w dniu 25 czerwca 2024 r. została podjęta przez Radę Miejską w Koronowie uchwała w tym zakresie. Obecnie natomiast Burmistrz Koronowa oczekuje na nadanie tym drogom publicznym jednolitego numeru inwentarzowego przez właściwy organ administracji drogowej tj. Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad. Dopiero po uzyskaniu tego numeru jest planowane podjęcie przez Zarząd Dróg Gminnych w Koronowie czynności związanych z ustaleniem lub zmianą organizacji ruchu na wszystkich wskazanych wcześniej ulicach, w tym na ulicy Targowej. Należy podkreślić, iż we wspomnianym piśmie Zastępcy Burmistrza nie wskazano konkretnej daty lub okresu, w których zmiana organizacji ruchu przy ulicy Targowej zostanie ostatecznie zrealizowana, lecz uzależniono to od zakończenia realizowanych

w sąsiedztwie tej ulicy inwestycji drogowych. Jak natomiast ustalono, inwestycja ta została zakończona kilka miesięcy po wspomnianym piśmie Zastępcy Burmistrza i od tego czasu prowadzone były dalsze czynności w celu uregulowania statusu prawnego dróg objętych tymi inwestycjami. Ostatnią fazą tych czynności będzie

właśnie ustalenie zasad organizacji ruchu na tych ulicach i przy tej okazji dokonanie zmiany organizacji ruchu (wprowadzenie nowego oznakowania) na ulicy Targowej, którą tylko zainteresowana jest skarżąca. Należy także zaznaczyć, iż każda zmiana lub ustalenie zasad organizacji ruchu na drogach gminnych wymaga poniesienia nakładów finansowych (na zaprojektowanie takich zasad przez kompetentnych specjalistów), wobec czego za zasadne należało uznać zaplanowanie przez Burmistrza Koronowa wprowadzenia zmian organizacji ruchu na ulicy Targowej łącznie z ustaleniem zasad organizacji ruchu na nowo wybudowanych sąsiednich ulicach Makowej oraz Łubinowej. Gmina wydatkując środki publiczne powinna to bowiem zawsze czynić w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, co wynika wprost z art. 44 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Rada Miejska w Koronowie w świetle tych ustaleń nie mogła zatem uznać, iż działania podejmowane przez Burmistrza Koronowa w sprawie objętej rozpatrywaną skargą były podejmowane w sposób nienależyty, opieszale, a tym bardziej, że Burmistrz dopuścił się w tym przypadku beczynności. Planowane zadanie jest cały czas na etapie realizacji zgodnie z informacją przekazaną skarżącej w piśmie Zastępcy Burmistrza z dnia 16 stycznia 2024 r. będącej odpowiedzią na wystąpienie skarżącej w omawianej sprawie ulicy Targowej. Już wówczas, apel czy też wniosek skarżącej do właściciela wymienionej drogi gminnej o wprowadzenie zmiany organizacji ruchu na tej drodze został de facto pozytywnie rozpatrzony przez Burmistrza Koronowa, choć oczywiście jego realizacja musiała rozłożyć się w czasie, o czym jednak skarżąca od razu została powiadomiona we wspomnianym piśmie. Należy także wskazać, że brak jest jakiegokolwiek przepisu prawnego, który obligowałby organ wykonawczy gminy, który co do zasady odpowiada za zarządzanie drogami gminnymi, do udzielania mieszkańcom bieżącej informacji o stanie realizowanych zadań w zakresie bieżącego zarządzania drogami gminnymi, w tym ustalania zasad organizacji ruchu na tych drogach. Skarżąca natomiast od momentu otrzymania informacji w omawianej sprawie w piśmie Zastępcy Burmistrza z dnia 16 stycznia 2024 r. ponownie nie zwracała się do Burmistrza Koronowa o informację na temat opisanej sprawy. Również w tym kontekście nie sposób zatem zarzucać Burmistrzowi Koronowo dopuszczenie się beczynności wobec skarżącej.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	VI/57/24
Data dokumentu	2024-08-28
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa
Identyfikator dokumentu	479EBA3A-DBE4-4E82-A318-3777C70F7E0F

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-102236181
Numer seryjny	208A0BC6AE8AD212F307576E17E118A7
Osoba podpisująca	Mirosława Maria Pietryga
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	04.09.2024 09:37:48
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL