

UCHWAŁA NR VI/58/24
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Miejsko – Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji
w Koronowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) oraz art. 227, art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 24 lipca 2024 r. na działalność Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koronowie oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując ją do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Koronowie

Mirosława Maria Pietryga

Uzasadnienie

W skardze z dnia 24 lipca 2024 r. na działalność Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koronowie, złożonej do Burmistrza Koronowa przez osoby związane ze Stowarzyszeniem K.S. Jastrzębie Koronowo, skarżący zarzucili problemy we współpracy z Dyrektorem MGOSiR w Koronowie dotyczące korzystania z infrastruktury gminnej (hali widowiskowo-sportowej), utrudnianie przez niego kontaktów z klubami zainteresowanymi korzystaniem z hali (zmiana formy kontaktów z osobistych i telefonicznych na pisemne/mailowe), wprowadzenie nowych zasad korzystania z hali (wprowadzenie zakazu przebywania rodziców dzieci biorących udział w zajęciach i osób postronnych na parkiecie w trakcie zajęć sportowych), a także odmowę wynajmu hali skarżącym w okresie wakacyjnym w terminach oczekiwanych przez skarżących i wprowadzenie w błąd co do dostępności hali w tych poszczególnych terminach. Skarżący zarzucili też Dyrektorowi MGOSiR w Koronowie oskarżenie o stosowanie pomówień przez wiceprezesa Stowarzyszenia. Jednocześnie skarżący wystąpili do Burmistrza Koronowa o odwołanie obecnego Dyrektora MGOSiR w Koronowie.

Burmistrz Koronowa po zapoznaniu się z tą skargą uznał, iż jest to skarga na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej i w związku z tym w dniu 29 lipca 2024 r. r przekazał ją do Rady Miejskiej w Koronowie, która zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego jest właściwa do rozpatrywania skarg na działalność kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. .

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) i Statutu Gminy Koronowo skarga ta podlegała wstępnej analizie oraz zaopiniowaniu przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2024 r. wysłuchała stanowisk skarżących oraz Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koronowie i zebrała dodatkowe informacje dotyczące skargi, a następnie zaopiniowała, iż skarga ta jest niezasadna.

Rada Miejska w Koronowie dokonując oceny opisanej skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2024 r. poz. 572) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga ta jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania. Z kolei w myśl art. 229 pkt 3 wyżej wymienionej ustawy, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Tym samym należało uznać, iż Rada Miejska w Koronowie jest organem właściwym do rozpatrzenia omawianej skargi.

Rada Miejska w Koronowie, po zapoznaniu się z treścią skargi i ustnymi wyjaśnieniami skarżących oraz pisemnymi i ustnymi wyjaśnieniami Dyrektora MGOSiR w Koronowie, złożonymi na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie w dniu 20 sierpnia 2024 r., o uznała że rozpatrywana skarga nie zasługuje na uwzględnienie. Rada Miejska nie dopatrywała się bowiem w działaniach Dyrektora MGOSiR w Koronowie opisanych w skardze jakichkolwiek zaniedbań lub nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności lub interesów skarżących czy też przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw, a które mogłyby być podstawą takiej skargi.

Wskazać należy, iż Miejsko-Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Koronowie jest gminną jednostką organizacyjną powołaną do realizacji zadań gminnych z zakresu rozwoju i upowszechniania kultury fizycznej, sportu i rekreacji. Jednostka ta nie posiada osobowości prawnej, a zatem wszelkie czynności w ramach swojej działalności podejmuje w imieniu Gminy Koronowo. Do jej statutowych działań należy m.in. tworzenie, administrowanie, utrzymywanie, oraz udostępnianie bazy sportowo-rekreacyjnej, w tym wynajem obiektów, lokali, urządzeń, sprzętu sportowego i rekreacyjnego. Do takich obiektów należy m.in. Hala widowiskowo-sportowa w Koronowie, którą MGOSiR w Koronowie m.in. ma prawo wynajmować lub udostępniać nieodpłatnie zainteresowanym podmiotom. Przy wynajmie tym MGOSiR w Koronowie, który zarządza wymienionym obiektem, wykonuje prawa właścicielskie Gminy Koronowo do tego obiektu. Zakres tych praw określają właściwe przepisy, w tym ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2024 r. poz. 1061) oraz ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145). Z przepisów tych wynika, że nieruchomości gminne mogą być przedmiotem obrotu, w tym wynajmu, jak też, że

to właściciel może w granicach określonych przez ustawy i zasady współzycia społecznego korzystać z wyłączeniem innych osób z rzeczy zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem swego prawa, w szczególności może pobierać pożytki i inne dochody z rzeczy. Innymi słowy, to właściciel decyduje o udostępnianiu swojego mienia do korzystania przez osoby trzecie i o zasadach tego korzystania.

W rozpatrywanej sprawie należało więc uznać, że Dyrektor Miejsko-Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koronowie w ramach swoich kompetencji jako kierownika gminnej jednostki organizacyjnej i zarządzającego gminnymi obiektami sportowo-rekreacyjnymi ma prawo określić zasady i częstotliwość korzystania z hali widowiskowo-sportowej przez osoby trzecie, jak też dobierać najemców według własnego uznania, oczywiście przy uwzględnieniu konieczności realizacji zadań własnych i interesów majątkowych gminy oraz potrzeb mieszkańców. W ocenie Rady Miejskiej w Koronowie, w ramach realizacji tych kompetencji Dyrektor MGOSiR

w Koronowie miał prawo wprowadzić pisemną/mailową formę kontaktów w stosunkach umownych z najemcami obiektu gminnego, co służy większej transparentności przy wykonywaniu zadań przez jednostkę samorządu gminnego. Miał on także prawo ustanowić zakaz przebywania na parkiecie w hali sportowej rodziców i osób postronnych nie uczestniczących w zajęciach sportowych, co służy większemu bezpieczeństwu osób uprawiających sport na terenie hali sportowej. Nie sposób dopatrzeć się także jakiegokolwiek niewłaściwego zachowania w odmowie przez Dyrektora MGOSiR w Koronowie wynajmu hali sportowej Stowarzyszeniu K.S. Jastrzębie Koronowo we wszystkich oczekiwanych przez ten podmiot terminach wakacyjnych, gdyż jak zostało ustalone, w terminach tych hala została wynajęta innym podmiotom do organizacji obozów zapaśniczych. Podczas tych obozów natomiast, część parkietu jest na stałe wyłożona matami zapaśniczymi, co uniemożliwiało z kolei przeprowadzanie zajęć jazdy na rolkach przez klub sportowy założony przez skarżących. Odmowa ta miała więc obiektywne przesłanki, a nie wynikała - jak próbowali sugerować skarżący - z pobudek osobistych tj. rzekomo negatywnego nastawienia Dyrektora MGOSiR w Koronowie do członków klubu i członków zarządu klubu skarżących. Zarzuty te absolutnie nie potwierdziły się, a co więcej, ustalono, że w MGOSiR dążono do jak największego zaspokojenia potrzeb skarżących w zakresie najmu hali w okresie wakacyjnym i na bieżąco byli oni informowani o każdym nowym zwolnionym terminie najmu (wskutek zmiany terminów organizacji wcześniej zaplanowanych obozów). Ponadto ustalono, że podobne sytuacje z częściową niedostępnością hali w okresie wakacyjnym z powodu organizacji obozów miały miejsce od kilku lat praktycznie co roku i wówczas skarżący, czy inne kluby nie miały o to żadnych pretensji. Nie bez znaczenia jest także fakt, że Dyrektor MGOSiR zapewnił, iż Stowarzyszenie skarżących było i będzie zawsze uwzględniane w grafiku najmu zgodnie z jego harmonogramem zajęć i jest ono traktowane tak samo, jak inne kluby, stowarzyszenia, czy osoby indywidualne, które zgłaszają chęć najmu hali widowiskowo-sportowej.

Rada Miejska w Koronowie oceniając pozytywnie przy rozpatrzeniu omawianej skargi działalność Dyrektora MGOSiR w Koronowie dotyczącą zarządzania wymienionym obiektem gminnym, wzięła także pod uwagę zebrane przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie pozytywne opinie innych klubów, które również korzystają z hali widowisko-sportowej na potrzeby swojej działalności. Kluby te nie miały żadnych zastrzeżeń ani do pracy Dyrektora MGOSiR w Koronowie ani do wprowadzonych przez niego zmian w sposobie kontaktu i zakazu przebywania rodziców na parkiecie hali w czasie zajęć. Dodatkowo kluby te bardzo dobrze oceniły współpracę z Dyrektorem MGOSiR. Zarówno te opinie, jak i ocena wszystkich okoliczności opisanych w skardze, nie dały podstaw do uznania skargi za zasadną.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

| | |
|-------------------------|--|
| Typ dokumentu | Uchwała |
| Numer dokumentu | VI/58/24 |
| Data dokumentu | 2024-08-28 |
| Organ wydający | Rada Miejska w Koronowie |
| Przedmiot regulacji | w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Miejsko – Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Koronowie |
| Identyfikator dokumentu | 6E7F963F-E41B-4AC3-80BD-BE81979E2BB4 |

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

| | |
|-----------------------|--|
| Podpis: | |
| Sygnatura | Signature-323785369 |
| Numer seryjny | 208A0BC6AE8AD212F307576E17E118A7 |
| Osoba podpisująca | Mirosława Maria Pietryga |
| Kraj | PL |
| Data złożenia podpisu | 04.09.2024 09:31:35 |
| Zakres podpisu | Cały dokument |
| Wystawca certyfikatu | VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL |