

ZARZĄDZENIE BURMISTRZA KORONOWA
SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY KORONOWO
Nr OR-S.0050.49.2019
z dnia 26 marca 2019 roku

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO)
oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) o zagrożeniach w Gminie Koronowo

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 oraz art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz. U. z 2015r., poz. 827), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002r. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwościach organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96), w związku z art. 22 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525) oraz w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, w związku z Zarządzeniem Nr 429/2016 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO). Zarządzeniem Nr 143/2017 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizowania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko – pomorskiego. (SWA) oraz zarządzeniem Nr 39/2016 Starosty Bydgoskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Bydgoskiego z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania (SWO) **zarządza się co następuje :**

§ 1

1. W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie Gminy Koronowo następujące systemy:
 - a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „**SWO**” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
 - b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „**SWA**” – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny.

2. Systemy, o których mowa w ust. 1 rozwija się w stanie stałej gotowości obronnej państwa w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń oraz prowadzenia ćwiczeń i treningów, a także w stanach gotowości obronnej państwa czasu kryzysu i czasu wojny.

§ 2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- a) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- b) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
- c) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- d) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;
- e) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- f) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- g) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- **ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;

- **powiadamanie** – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- **prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. Na terenie gminy Koronowo SWO i SWA funkcjonuje w oparciu o Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego w Koronowo, znajdujące się w strukturze Urzędu Miejskiego w Koronowie.

Ponadto służby dyżurne Ochotniczych Straży Pożarnych lub osoby dyżurne w obiektach oraz na terenie instalacji stanowiących potencjalne zagrożenie dla ludności i środowiska w przypadku ich uszkodzenia lub awarii.

Podmioty te działają w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania, zdolność do efektywnej współpracy we wszystkich rodzajach zagrożeń oraz są zobowiązane, na podstawie powszechnie obowiązującego prawa lub aktu prawa miejscowego stanowiącego przez właściwy organ administracji publicznej lub samorządowej, do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w czasie własnej działalności statutowej.

2. W skład gminnego SWO wchodzi :

a) podmioty zobowiązane do monitorowania zagrożeń i alarmowania ludności znajdującej się w strefie bezpośredniego zagrożenia oraz powiadamiania służb ochronno-ratowniczych :

- Urząd Miejski i jednostki podległe,
- jednostki i członkowie OSP,
- służby nadzorujące urządzenia hydrotechniczne,

b) podmioty zobowiązane do zbierania, przetwarzania informacji, ostrzegania oraz alarmowania ludności :

- Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego,
- MGOPS
- jednostki i członkowie OSP ,
- SPZOZ

z gminnym SWO współpracują w zakresie ostrzegania :

- Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego,
- Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego,
- Centra Zarządzania Kryzysowego sąsiednich gmin,

3. Do podstawowych zadań SWO należy:

- a) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
- b) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- c) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
- d) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- e) opracowywanie wniosków i propozycji dla Szefa Obrony Cywilnej Gminy Koronowo;
- f) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie możliwych zasadach zachowania się;
- g) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- h) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

4. SWO ma na celu zapewnienie współdziałania wszystkich podmiotów wchodzących w jego skład w zakresie zapobiegania zagrożeniom dla ludzi, mienia i środowiska.

Współdziałanie między podmiotami tworzącymi gminny SWO polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku własnej statutowej działalności, mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń ludności i środowiska.

5. SWO nie wymaga specjalnego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewniam

osobiście przy pomocy koordynatora Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Koronowie.

§ 5

1. Gminny **SWA** rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej, tworzone przez niektóre organy administracji publicznej i zakłady pracy.
 - Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA)
 - Drużyna Ratownictwa Ogólnego (DRO).
2. DWA tworzona jest na bazie komórki organizacyjnej właściwej (GCZK) w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej i uzupełniona głównie o pracowników Urzędu Miejskiego.
3. DRO tworzona jest na bazie formacji prowadzi samodzielnie lub we współdziałaniu z profesjonalnymi służbami ratowniczymi działania ratownicze w czasie wojny, klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska, a także likwiduje skutki zaistniałych awarii i katastrof w urzędzie.
4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z właściwym komendantem Wojskowej Komendy Uzupełnień.
5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.
6. Włączenie jednostek organizacyjnych i osób funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA i/lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku uczestniczenia w formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.

7. Do podstawowych zadań SWA należy:

- a) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych;
- b) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza;
- c) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- d) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
- e) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
- f) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- g) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;
- h) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
- i) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- j) opracowywanie wniosków i propozycji dla Burmistrza Koronowa -Szefa Obrony Cywilnej Gminy Koronowo;
- k) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

8. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania SWA pełnię osobiście przy pomocy DWA, utworzonej na bazie komórki organizacyjnej (GCZK) właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, funkcjonującej w czasie pokoju.

:

9. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są:

- Kierownik Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego
- Koordynator Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego poprzez:

- a) działalność organizacyjną, polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
- b) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o

przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;

- c) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.

- 15. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA rozwijany jest na polecenie Burmistrza - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Koronowo – na terenie gminy po powiadomieniu szefa OC wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6.

- 1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
- 2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - a) system syren alarmowych, obejmujący 25 syreny zlokalizowane na terenie gminy.
 - b) krajowe i lokalne rozgłoszenie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe;
 - c) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
 - d) przenośne urządzenia nagłaśniające na pojazdach. porządku publicznego i służb komunalnych;
 - e) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).
- 3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania, określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach”.

4. Zasady wykorzystania mediów publicznych tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach, należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje właściwy Burmistrz-Szef Obrony Cywilnej Gminy Koronowo.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, Ogłoszenie powinno zawierać informację o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w gminie, zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:
 - a) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania – raz w miesiącu;
 - b) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych – raz w roku;
 - c) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych – raz w tygodniu;
 - d) trening SWO i SWA na szczeblu gminy – raz w roku;

§ 7.

1. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Koordynatorowi Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Koronowie.
2. Traci moc zarządzenie nr OR-S.0050.8.2013 roku Burmistrza Koronowa – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Koronowo z dnia 14 stycznia 2013 roku w sprawie organizacji Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach.

§ 8.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Koronowa

/-/ **Patryk Mikołajewski**