



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4202-1/11

Bydgoszcz, dnia 25 listopada 2011 r.

URZĄD MIEJSKI w Koronowie	
BIURO PODAWCZE WPLYNEŁO	
28. LIS. 2011	
zał.	data 28.11.2011
.....	Nr
podpis

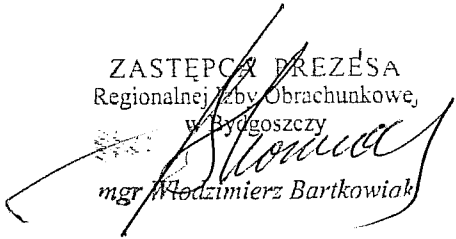
Pan

Stanisław Gliszczyński

Burmistrz Koronowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 1/P/2011 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Koronowo na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 1/P/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2012 rok, wnosząc jednocześnie uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2012 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 57.501.443,00 zł |
| - dochodów bieżących w wysokości | - 54.709.905,00 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości | - 2.791.538,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 59.869.531,00 zł |
| - wydatków bieżących w wysokości | - 53.435.051,00 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości | - 6.434.480,00 zł, |
| – wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2.368.088 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz zaciągniętych pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu.

Zaplanowane w kwocie 4.689.691 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 2.400.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 2.289.691 zł, zaplanowano pokryć przychodami z emisji papierów wartościowych. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że po sporządzenia bilansu Gminy za 2011 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło pokrycia rozchodów ulegnie zmianie.

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 7.057.779 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu Gminy Koronowo na 2012 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.741.538 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań inwestycyjnych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 10,7 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2012 rok, w 36,8 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i wyemitowanymi obligacjami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 400.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Koronowa wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, a także do zaciągania pożyczek i emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla możliwości skonsumowania upoważnienia dotyczącego emisji obligacji na wskazane wyżej cele niezbędne jest określenie przez organ stanowiący Gminy zasad emisji obligacji.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, a także w zakresie wydatków majątkowych.

W związku z podjętą przez Radę Miejską w Koronowie uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 10a do projektu budżetu – Plan finansowy przychodów i wydatków zakładu budżetowego – Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koronowie na 2012 rok, przedstawiono zestawienie planowanych przychodów i wydatków zakładu budżetowego, sporządzone w szczególności dział, rozdział, paragraf. Zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych do uchwały budżetowej załącza się plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Zgodnie natomiast z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241 poz. 1616) projekt planu finansowego zakładu budżetowego, sporządzanego na podstawie informacji o kwotach przychodów i kosztów zakładu przyjętych w projekcie uchwały budżetowej, opracowuje i zatwierdza kierownik zakładu.

W związku z powyższym w projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2012 rok powinny znaleźć się jedynie zapisy dotyczące określenia kwoty przychodów i kosztów zakładu.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Koronowo, po uwzględnieniu wskazanej uwagi dotyczącej uchwalania planu finansowego zakładu budżetowego, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Ponadto, w objaśnieniach do projektu odniesiono się do kwestii dostosowania finansów Gminy Koronowo do wymogów ustawy o finansach publicznych, które będą obowiązywały od roku 2014. Powyższe wskazuje na uwzględnienie w proponowanym budżecie nadchodzących zmian obwarowań prawnych, w jakich będą funkcjonowały w przyszłości jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.