

UCHWAŁA Nr XXIII/39/2017

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 4 października 2017 r.

Uchwała Nr XXIII/39/2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 października 2017 r. w sprawie rozpatrzenia odwołania Burmistrza Koronowa od Uchwały Nr 8/I/2017 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 września 2017 r. w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Koronowa informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Koronowo za I półrocze 2017 r

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94 poz. 651 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

uznać odwołanie Burmistrza Koronowa od Uchwały Nr 8/I/2017 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 września 2017 r. w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Koronowa informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Koronowo za I półrocze 2017 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy (określany dalej jako Skład Orzekający), działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Uchwałą Nr 8/I/2017 z dnia 4 września 2017 r. pozytywnie zaopiniował przedłożoną przez Burmistrza Koronowa informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Koronowo za I półrocze 2017 r., (określaną dalej jako informacja). W dniu 22 września 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem z dnia 19 września 2017 r., znak SKG.FB.30.189.2017, wpłynęło odwołanie Burmistrza Koronowa od ww. opinii w części dotyczącej wymogu podjęcia przez Radę Miejską w Koronowie uchwały w zakresie udzielenia dotacji w wysokości 1000 zł przez Gminę Koronowo dla Spółdzielni Socjalnej „Koronowianka”.

Opisując w informacji wydatki dokonane w dziale 851 – Ochrona zdrowia, Gmina Koronowo wskazała m.in., że w okresie sprawozdawczym wydatkowano 1000 zł jako dotację dla Spółdzielni Socjalnej „Koronowianka” na zadanie „Ciesz się życiem razem z nami”. Skład Orzekający w opinii o informacji stwierdził, że „zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94 poz. 651 z późn. zm.) działalność spółdzielni socjalnej może zostać wsparta ze środków budżetu jednostki samorządu terytorialnego poprzez dotację, która udzielana jest, w drodze uchwały, przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Do

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w roku 2017 nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Koronowie w powyższej sprawie.”

W odwołaniu Burmistrz Koronowa wskazał, że Gmina udzieliła dotacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.) – dalej - ustawa o wolontariacie. Spółdzielnia wzięła udział w konkursie i zawarła umowę zgodnie z art. 16 powyższej ustawy. Środki na realizację konkursów są uwzględniane w uchwale budżetowej, a ich dysponentem jest organ wykonawczy Gminy. Zdaniem odwołującego uchwała, o której mowa w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy o spółdzielniach socjalnych nie ma zastosowania do udzielonej dotacji.

Po analizie przywołanych przepisów, tj. ustawy o wolontariacie oraz ustawy o spółdzielniach socjalnych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdziło, co następuje.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 3 ustawy o wolontariacie działalność pożytku publicznego może być prowadzona przez spółdzielnie socjalne. Na podstawie art. 5 ust. 4 tej ustawy zlecenie przez jednostki samorządu terytorialnego realizacji zadań publicznych może mieć formy powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

Zarówno w informacji, jak i w odwołaniu od opinii nie wskazano jaki zakres obejmuje zadanie, na które Gmina Koronowo udzieliła dotacji dla Spółdzielni Socjalnej „Koronowianka”. Z załącznika nr 4 do Uchwały Nr XLVI/366/17 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 31 maja 2017 r. zmieniającej uchwałę budżetową Gminy Koronowo na 2017 rok, dotyczącej dotacji udzielanej z budżetu Gminy Koronowo dla podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych wynika jednak, że w dziale 851 – Ochrona zdrowia, rozdział 85195 – Pozostała działalność, § 2360 – Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, Gmina Koronowo zaplanowała dotacje w wysokości 55 000 zł w ramach pożytku publicznego na działalność na rzecz osób niepełnosprawnych oraz osób w wieku emerytalnym. Ustawa o wolontariacie w art. 4 ust. 1 pkt 7 i 10 stanowi, że sfera zadań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe obejmuje działalność na rzecz osób niepełnosprawnych oraz na rzecz osób w wieku emerytalnym. Ponadto, w odwołaniu od opinii wskazano, że Spółdzielnia „Koronowianka” wzięła udział w konkursie i zawarła umowę zgodnie z art. 16 ustawy o wolontariacie.

Z powyższego wynika, że dotacja z budżetu Gminy Koronowo została udzielona na zadanie publiczne w rozumieniu ustawy o wolontariacie, zgodnie z trybem przewidzianym w jej art. 11 ust. 2, który stanowi, że wspieranie oraz powierzenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wskazanym w ustawie (w tym spółdzielniom socjalnym) odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

Zasady prowadzenia działalności spółdzielni socjalnych oraz wspierania tej działalności przez jednostki samorządu terytorialnego reguluje ustawa o spółdzielniach socjalnych, która w art. 15 ust. 1 pkt 1 wskazuje, że działalność spółdzielni socjalnej może zostać wsparta ze środków budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności poprzez dotacje. W ustępie 2 tego artykułu

ustawa stanowi, że powyższe wsparcie udzielane jest, w drodze uchwały, przez właściwe organy jednostek samorządu terytorialnego na cele związane z rozwojem spółdzielni socjalnych.

Jak wykazano wyżej, dotacja udzielona Spółdzielni „Koronowianka” przez Gminę Koronowo nie była przeznaczona na rozwój spółdzielni, lecz na realizowane przez nią zadanie w ramach działalności pożytku publicznego. Zatem podjęcie uchwały na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o spółdzielniach socjalnych w przedstawionej sytuacji nie było konieczne. Uchwała taka jest bowiem wymagana wyłącznie w przypadku udzielenia przez jednostkę samorządu terytorialnego dotacji na rozwój spółdzielni.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsza uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy kończy postępowanie w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego i nie przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium
Włodzimierz Bartkowiak

