



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 29 listopada 2010 r.

RIO - SO-1 - 4202-1/10

Pan

Stanisław Gliszczyński

Burmistrz Koronowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 1/P/2010 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 29 listopada 2010 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Koronowo na 2011 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

[Signature]
mgr Włodzimierz Barikowski

Uchwała Nr 1/P/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 56.250.061 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 52.949.928 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 3.300.133 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 60.550.061 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 52.900.928 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 7.649.133 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.495.133 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.300.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 4.179.226 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu emitowanych obligacji w wysokości ogółem 8.479.226 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz. 590 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zaplanowana w projekcie budżetu Gminy Koronowo kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 100.000 zł jest niższa niż 0,5 % ww. wydatków, co stanowi naruszenie cytowanych przepisów o zarządzaniu kryzysowym.

Zaplanowana rezerwa ogólna mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 350.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Koronowa wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy - do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, do kwoty 500.000 zł oraz do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 4.300.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla możliwości skonsumowania upoważnienia dotyczącego emisji obligacji na pokrycie przejściowego deficytu niezbędne jest określenie przez organ stanowiący Gminy zasad emisji obligacji.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie budżetu Gminy Koronowo zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że nie określono w niej limitu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z analizy załącznika dotyczącego planowanych przychodów i rozchodów wynika, że Gmina planuje wyemitować obligacje w wysokości 8.479.226 zł, a planowane na 2011 rok spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wyniosą łącznie 4.179.226 zł. Po sfinansowaniu planowanego deficytu przychodami z obligacji w kwocie 4.300.000 zł pozostała zaplanowana kwota obligacji w wysokości 4.179.226 zł przeznaczona zostanie na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z dołączonych do projektu objaśnień również wynika, że do momentu sporządzenia bilansu Gminy Koronowo za rok 2010 zaplanowane rozchody pokryte zostaną przychodami z emisji obligacji.

W związku z powyższym w części normatywnej uchwały należy określić limit zaciąganych zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, który przy przedstawionej w projekcie konstrukcji budżetu wynosi 4.179.226 zł. Określenie omawianego limitu jest jednym z obligatoryjnych elementów uchwały budżetowej, wymagany art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a jego brak narusza cytowany przepis.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku nr 9 - Dotacje oraz pomoc finansowa udzielona z budżetu Gminy Koronowo podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych, w części dotyczącej podmiotów należących do sektora finansów publicznych wykazano dotację dla spółki wodnej, zaplanowaną w § 2830 klasyfikacji budżetowej. Spółki wodne nie należą do sektora finansów publicznych, w związku z czym dotacja dla tych podmiotów powinna być ujęta w części dotyczącej podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych. Zmiany w powyższym załączniku powodują, że odpowiedniej korekcie powinny ulec zapisy § 5 projektu uchwały, dotyczące kwot udzielanych z budżetu Gminy dotacji.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Koronowo powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2011 rok. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 29 listopada 2010 r.

RIO - SO-1 - 4211-1/10

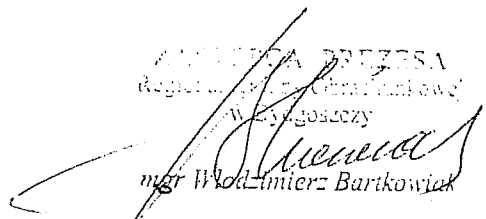
Pan

Stanisław Gliszczyński

Burmistrz Koronowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 1/WPF/2010 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 29 listopada 2010 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy


mgr Włodzisław Barikowski

Uchwała Nr 1/WPF/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koronowo na 2011 rok (dalej projekt uchwały lub WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem określenia dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenia nadwyżki lub sposobu sfinansowania deficytu, co wynika z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2020. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych w WPF wartości.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących.

Skład Orzekający zwrócił uwagę, że w WPF przewidziano wpływy ze sprzedaży majątku w całym okresie, na jaki sporządzono prognozę. Dochody te w latach 2012-2020 planuje się uzyskać w kwotach ponad 200 i 300 % przewyższających kwotę uzyskanych dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2009 oraz planowaną z tego tytułu w projekcie budżetu Gminy na 2011 rok. W objaśnieniach wartości przyjętych w WPF nie wyjaśniono, jakie działania Gmina zamierza podjąć w celu realizacji tak wysokiego poziomu dochodów ze sprzedaży majątku, co zdaniem Składu Orzekającego podważa realność przedstawionych w WPF danych.

W latach 2011-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy wyniesie: w 2011 roku - 57,1 % planowanych na ten rok dochodów, w 2012 roku - 44,8 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku - 36,2 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w kolejnych latach: 10 %, 9,8 % i 9,5 %.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2011-2013 omawiana relacja nie jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych została ona zaprezentowana informacyjnie. Natomiast od roku 2014 relacje ta jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy.

Analiza prognozy kwoty długu i jej spłat wskazuje, że spłata długu w roku 2012 w wysokości 4.793.091 zł pokryta zostanie nadwyżką z lat ubiegłych, którą wykazano również w wierszu 4.1. WPF. Z przedstawionych danych dotyczących lat 2008-2011 wynika jednak, że Gmina w roku 2012 nie będzie dysponowała nadwyżką z lat ubiegłych.

Przewidywana spłata długu w roku 2013 wyniesie 4.894.211,79 zł, a jej pokrycie wg wiersza 14 WPF stanowić będzie nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych. Z analizy planowanego budżetu Gminy na rok 2012 wynika, że jednostka osiągnie nadwyżkę budżetową w wysokości 95.000 zł. W związku z powyższym źródło sfinansowania spłat długu w roku 2013 z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych może być wskazane jedynie w kwocie 95.000 zł.

W związku z brakiem wskazania innych niż nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych źródeł sfinansowania spłaty długu w latach 2012-2013 Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Koronowo nie wykazała źródeł pokrycia spłat długu we wskazanym okresie.

Ponadto, podczas analizy WPF Skład Orzekający stwierdził, że:

- w pozycji 1.3 - dochody ze sprzedaży majątku dotyczące roku 2010 wykazano kwotę o 2.000 zł niższą niż wynikającą z Rb-27S - miesięcznego sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 30 września 2010 roku,
- w pozycji 6.1.1 - odsetki i dyskonto, dotyczącej lat 2009 i 2010 wykazano kwotę wyższą niż wynika ze sprawozdań Rb-28S, dotyczących wykonania planu wydatków budżetowych, a w stosunku do roku 2011 - wyższą niż wynika to z planu wydatków ujętych w projekcie budżetu na 2011 rok,
- wykazana w poz. 12 kwota długu na koniec roku 2009 jest niezgodna z kwotą wynikającą z Rb-Z - kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na koniec IV kwartału 2009 roku,
- wykazane w poz. 14 roku 2008 kwoty dotyczące sposobu sfinansowania spłaty długu nie odpowiadają kwocie spłaty długu wykazanej w poz. 13 roku 2008.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Gmina zamierza realizować w okresie 2011-2012. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedstawione w wykazie przedsięwzięcia dotyczące roku 2011 są zgodne z załącznikiem nr 3 do projektu budżetu Gminy Koronowo na 2011 rok - Zadania inwestycyjne w 2011 roku. W wykazie nie przedstawiono natomiast przedsięwzięcia dotyczącego opłaty leasingowej za równiarkę, która zgodnie z projektem budżetu Gminy na 2011 rok będzie ponoszona przez Gminę w latach 2011 i 2012.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2011 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazany w projekcie uchwały sposób jej wejścia w życie jest prawidłowy pod warunkiem, że uchwała ta zostanie podjęta po dniu 1 stycznia 2011 roku. Jeśli natomiast uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2010 roku prawidłowy zapis dotyczący wejścia w życie powinien brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku”.

Skład Orzekający podkreśla, że powielenie omówionych nieprawidłowości w podjętej przez organ stanowiący Gminy Koronowo uchwale dotyczącej wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy może skutkować uznaniem jej przez kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Małgorzata Dudek
mgr Małgorzata Dudek



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 29 listopada 2010 r.

RIO - SO-1 - 4208 - 1/2010

Pan

Stanisław Gliszczyński

Burmistrz Koronowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 1/Dpr/2010 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 29 listopada 2010 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzimierz Bankowski

Uchwała Nr 1/Dpr/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2010 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Koronowo w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok.

Z projektu budżetu na 2011 rok wynika, że prognozowane dochody wynoszą 56.250.061 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 60.550.061 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4.300.000 zł. Według proponowanych zapisów uchwały do momentu rozliczenia wolnych środków deficyt sfinansowany zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Z projektu budżetu wynika ponadto, że w 2011 roku Gmina planuje wyemitować obligacje w wysokości 4.179.226 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w 2011 roku obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu Gminy Koronowo, Skład Orzekający przeanalizował planowane w projekcie uchwały budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych z 2005 roku i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

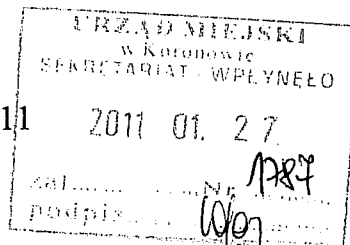
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek



Bydgoszcz, dnia 25 stycznia 2011 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4208 - D - 1/2011



Pan

Stanisław Gliszczyński

Burmistrz Koronowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 1/D/2011 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzimierz Barikowicz

Uchwała Nr 1/D/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2011 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) i art. 246 ust. 3 w związku z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Koronowo w uchwale budżetowej na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Koronowie podjęła w dniu 30 grudnia 2010 roku Uchwałę Nr III/24/10 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 stycznia 2011 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane dochody wynoszą 56.250.061 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 60.850.061 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4.600.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu obligacji komunalnych.

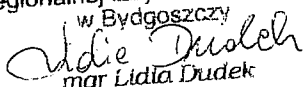
Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w 2011 roku obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 %

planowanych na ten rok dochodów ogółem. W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu Gminy Koronowo, Skład Orzekający przeanalizował planowane w uchwale budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych z 2005 roku, uwzględniając planowane przychody z emisji obligacji w wysokości 4.134.176 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Analiza uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2011 rok wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 25 stycznia 2011 r.

RIO - SO-1 - 4208 - Kd - 1/2011

URZĄD MIEJSKI w Koronowie	
SEKRETARIAT WPLYNEŁO	
2011 01. 27	1786
zad.....	podpis.....
	Pan

Stanisław Gliszczyński
Burmistrz Koronowa

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 1/Kd/2011 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Koronowo.

[Signature]
mgr Włodzisław Bartkowski

Uchwała Nr 1/Kd/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2011 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Koronowo.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Bartkowiak

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Koronowo.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Koronowie podjęła w dniu 30 grudnia 2010 roku Uchwałę Nr III/25/10 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr III/24/10 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 stycznia 2011 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2011 rok dochody wynoszą 56.250.061 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 60.850.061 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4.600.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z emisji obligacji komunalnych.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu, uchwalono na lata 2011-2020.

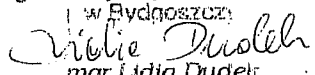
Na mocy art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w latach 2011-2013 obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą: w 2011 roku - 9,8 % planowanych na ten rok dochodów, w 2012 roku - 9,8 % planowanych na ten rok

dochodów, a w 2013 roku - 9,5 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast prognozowane zadłużenie Gminy w stosunku do planowanych dochodów wyniesie w latach 2011-2013 odpowiednio: 57,6 %, 52,1 % i 43,4 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15 % i 60 % planowanych na dany rok dochodów.

Zgodnie z przepisami obowiązującej ustawy o finansach publicznych oraz przepisami wprowadzającymi ustawę o finansach publicznych, od roku 2014 możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższa relacja, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo na lata 2011-2020 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium:
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rydnoszu

mgr Lidia Dudek

Pracownik nr 3

Zobowiązania Gminy Koronowo według stanu na dzień 31 grudzień 2010

Nazwa	Kwota zobowiązania	Dług na 31.12.2009	Splata w 2010 roku	Dług na 31.12.2010	Umorzenie
Pożyczka WFOŚiGW Toruń	661 875,00	551 875,00	220 000,00	331 875,00	0,00
Pożyczka WFOŚiGW Toruń	180 200,00	135 150,00	81 090,00	0,00	54 060,00
Pożyczka WFOŚiGW Toruń	119 000,00	104 200,00	59 200,00	45 000,00	0,00
Pożyczka WFOŚiGW Toruń	737 300,00	245 695,79	65 480,00	180 215,79	0,00
Pożyczka WFOŚiGW Toruń	1 158 750,00	226 920,00	72 400,00	1 086 350,00	0,00
Kredyt BOŚ Bank S.A.	1 100 000,00	550 000,00	275 000,00	275 000,00	0,00
Kredyt BOŚ Bank S.A.	5 635 700,00	348 000,00	348 000,00	0,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	305 585,16	183 240,00	61 080,00	122 160,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	760 341,00	202 756,00	202 756,00	0,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	519 067,00	129 764,00	129 764,00	0,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	601 974,00	300 800,00	150 400,00	150 400,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	949 211,00	759 360,00	189 840,00	569 520,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	150 000,00	150 000,00	75 004,00	74 996,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	106 933,00	53 464,00	53 464,00	0,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	706 593,00	565 264,00	141 316,00	423 948,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	560 000,00	420 000,00	140 000,00	280 000,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	300 000,00	200 000,00	100 000,00	100 000,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	287 000,00	191 328,00	95 664,00	95 664,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	200 000,00	100 000,00	100 000,00	0,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	273 653,00	182 400,00	91 200,00	91 200,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	302 700,00	201 800,00	100 900,00	100 900,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	150 000,00	75 000,00	75 000,00	0,00	0,00
Kredyt BS Koronowo	450 000,00	337 500,00	112 500,00	225 000,00	0,00
Kredyt BGK Toruń	737 000,00	737 000,00	184 000,00	553 000,00	0,00
Kredyt BGK Toruń	260 000,00	260 000,00	87 200,00	172 800,00	0,00
Kredyt BGK Toruń	215 000,00	215 000,00	71 600,00	143 400,00	0,00
Kredyt BGK Toruń	2 647 000,00	2 647 000,00	190 000,00	2 457 000,00	0,00
Kredyt BGK Toruń	1 830 000,00	1 830 000,00	132 200,00	1 697 800,00	0,00
Obligacje BGK	3 500 000,00	1 000 000,00	500 000,00	500 000,00	0,00
Obligacje GBW S.A.	6 500 000,00	6 500 000,00	0,00	6 500 000,00	0,00
Obligacje Millennium S.A.	11 600 000,00	0,00	0,00	11 600 000,00	0,00
Leasing - Millennium S.A.				156 040,67	0,00
Leasing - Grenkeleasing				11 906,40	0,00
Razem	43 504 882,16	19 403 516,79	4 105 058,00	27 944 175,86	54 060,00

SKARBNIK GMINY

mgr Tomasz Andriejczuk

BUDYNIENIOWY

mgr Stanisław Głuszczyński