



Uchwała Nr 11/S/2026
Składu Orzekającego Nr 11
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Koronowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Koronowo.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 11 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Maciej Słomiński

Członkowie:

Daniel Karaźniewicz

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Koronowo za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (dalej ustawa), Burmistrz Koronowa przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy zarządzenie Nr OR-S.0050.68.2026 z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Koronowo za 2025 rok wraz z Informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Koronowo (dalej: Sprawozdanie).

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Koronowo według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Burmistrza Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 roku jednostka osiągnęła dochody w wysokości 183 913 495,90 zł, co stanowi 100,90% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Burmistrz przedstawił przyczyny i kwoty zmian planu dochodów w stosunku do planu uchwalonego na dzień 1 stycznia 2025 r. Przebieg realizacji dochodów budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości dochodów

budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Gmina osiągnęła w 2025 roku dochody wyższe o 21 438 578,73 zł od dochodów otrzymanych w roku 2024.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 167 350 558,65 zł, tj. 101,89% wielkości planowanych.

Do najwyższej wykonanych bieżących dochodów własnych należą:

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych – 67 997 024,17 zł (36,97% ogółem),
- podatek od nieruchomości – 19 194 993,62 zł (10,43% ogółem),
- opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 9 284 180,43 zł (5,05% ogółem).

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 16 562 937,25 zł, co stanowi 91,83% planu. Gmina osiągnęła dochody majątkowe w tym z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 12 618 472,45 zł oraz dochody własne w kwocie 944 814,80 zł (118,69% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 900 719,88 zł (119,53% planu).

W przedłożonym Sprawozdaniu Burmistrz podał przyczyny odchyień poziomu wykonania ww. dochodów względem wielkości planowanych.

Na koniec 2025 roku zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 14 141 477,44 zł, co stanowi 7,69% dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 3 363 770,14 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Burmistrz wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 38 800,50 zł stanowiącej 0,02% dochodów Gminy. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 roku wzrost zaległości ogółem o kwotę 907 459,75 zł, a zaległości podatkowych o kwotę 496 738,35 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 roku w kwocie 173 195 770,99 zł, tj. na poziomie 89,26% planu. Planowane wydatki uległy w trakcie roku zmniejszeniu o 10 978 887,34 zł. Gmina w 2025 roku wydatkowała o 8 869 472,92 zł więcej środków niż w roku 2024.

Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział i wg zadań) z podaniem przyczyn odchyień w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb - NDS i Rb - 28S.

Wydatki bieżące w kwocie 141 970 474,30 zł stanowią 81,97% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 91,41% planu na 2025 rok. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają:

- wynagrodzenia i składki: 65 788 814,51 zł (37,98% wydatków ogółem, wykonanie 95,28% planu),
- wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych: 46 063 182,51 zł (26,59% wydatków ogółem, wykonanie 84,51% planu),
- świadczenia na rzecz osób fizycznych: 20 649 933,01 zł (11,92% wydatków ogółem, wykonanie 98,58 % planu).

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 31 225 296,69 zł, co stanowi 18,03% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 80,64%, w tym na inwestycje i zakupy inwestycyjne na programy finansowane z udziałem środków UE w wysokości 4 472 542,48 zł (95,29% planu) oraz na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz

wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego w kwocie 2 310 532,00 zł (54,25% planu). Stosownie do uchwały Nr XXIV/242/25 z dnia 16 grudnia 2025 r. Rada Miejska ustaliła wykaz wydatków majątkowych, które nie wygasają z upływem 2025 roku w kwocie 1 608 418,97 zł.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. W objaśnieniach wskazano również dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze sprawozdania wynika, że Gmina w 2025 roku wykazała pełne lub częściowe wykorzystanie w ww. roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

Zestawienie wykonanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono stosownie do art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych. W Sprawozdaniu zawarto wykonanie wydatków realizowanych w ramach budżetu funduszu sołectkiego w kwocie 970 159,28 zł (96,54% planu).

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina wykazała na koniec 2025 roku nadwyżkę operacyjną w kwocie 25 380 084,35 zł, tj. stanowiącą różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Gmina spełniła więc wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy 2025 roku zamknął się nadwyżką w kwocie 10 717 724,91 zł przy planowanym deficycie w kwocie (-)11 749 944,66 zł.

Jednostka zrealizowała przychody ogółem w wysokości 11 749 944,66 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 287 572,83 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy w kwocie 11 462 371,83 zł. Jednostka nie planowała i nie wykazała rozchodów.

W Sprawozdaniu odniesiono się do przyczyn odchylenia od wartości planowanych dochodów i wydatków oraz niewykonania zakładanego wyniku budżetu.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. Gminy nie posiada zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych oraz zobowiązań wymagalnych. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynika, że Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w wysokości 5 484 209,53 zł. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji i posiada potencjalnych niewymagalnych zobowiązań z tego tytułu na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z. Wydatki z powyższego tytułu nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w Sprawozdaniu, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy. W Sprawozdaniu uwzględniono również zmiany

w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisem art. 269 ustawy.

Gmina nie sporządza sprawozdania budżetowego Rb-34S i w związku z powyższym w Sprawozdaniu nie wykazuje samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody, tj. stosownie do przepisu art. 267 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z zarządzeniem Burmistrza Nr OR-S.0050.68.2026 przedłożono Radzie Miejskiej sprawozdania roczne z wykonania planów finansowych instytucji kultury oraz samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, stosownie do przepisu art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia należy również ujmować dane o udziałach w spółkach, stosownie do przepisu art. 267 ust. 1 pkt 3 ppkt b) tiret pierwsze ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński*

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.